

## Persbericht

---

**Onderwerp**

Toezichtsrapport 47

Over de inzet van de af luisterbevoegdheid door de MIVD

**Datum**

23 maart 2016

### *Onderzoeksvraag*

De Commissie heeft onderzocht of de MIVD de af luisterbevoegdheid uit artikel 25 Wiv 2002 op rechtmatige en zorgvuldige wijze heeft toegepast.

### *Aanleiding voor dit onderzoek*

De Commissie is van oordeel dat de inzet van de af luisterbevoegdheid een belangrijk onderwerp voor toezicht is omdat deze bevoegdheid een grote inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de betrokken personen maakt. De MIVD zet de af luisterbevoegdheid echter op relatief bescheiden schaal in. Daarom is de Commissie in de afgelopen jaren geen (terugkerend) diepteonderzoek naar dit onderwerp bij de MIVD gestart, zoals dit bij de AIVD wel is gebeurd. Vanwege het belang van het onderwerp heeft de Commissie besloten een kortlopend onderzoek bij de MIVD te verrichten over de periode juni 2013 t/m juni 2015.

### *Algemeen beeld*

De Commissie constateert dat de MIVD doorgaans doordacht te werk gaat bij de inzet van de af luisterbevoegdheid. De MIVD is zich in de praktijk bewust van het inbreukmakende karakter van de inzet ervan. De MIVD zet in de grote meerderheid van de operaties de af luisterbevoegdheid op een rechtmatige en zorgvuldige wijze in. De kritische kanttekeningen van de Commissie hebben betrekking op een beperkt aantal van de door haar onderzochte operaties.

### *Onrechtmatigheid bij de toepassing van de af luisterbevoegdheid*

De Commissie heeft in één operatie één onrechtmatigheid geconstateerd bij de inzet van de af luisterbevoegdheid. Deze onrechtmatigheid betreft een onjuiste tenaamstelling van de inzet van de af luisterbevoegdheid tegen twee non-targets. Een non-target is een persoon uit de

omgeving van het target (ook wel onderzoekssubject) tegen wie een bijzondere bevoegdheid wordt ingezet om via deze persoon zicht te krijgen op het target. Een non-target is zelf niet in onderzoek bij de MIVD. De wet vereist dat in de aanvraag wordt vermeld *tegen wie* de af luisterbevoegdheid wordt ingezet, niet *over wie* informatie wordt verzameld.

#### *Onzorgvuldigheden bij de toepassing van de af luisterbevoegdheid*

De Commissie heeft in een beperkt aantal operaties onzorgvuldigheden in de motivering van de inzet van de af luisterbevoegdheid geconstateerd. De Commissie komt tot het oordeel onzorgvuldig indien de motivering voor de toepassing van de af luisterbevoegdheid weliswaar een gebrek vertoont, maar de Commissie op basis van eigen nader onderzoek tot de conclusie komt dat de onderliggende feiten en omstandigheden de inzet van de af luisterbevoegdheid rechtvaardigen. Dan is voldaan aan de vereisten van noodzakelijkheid, proportionaliteit en subsidiariteit en is er geen sprake van een onrechtmatigheid.

De onzorgvuldigheden zien op de volgende onderwerpen:

- De motivering van noodzakelijkheid, proportionaliteit en subsidiariteit kwam niet steeds voldoende tot uiting in relatie tot de personen of organisaties waartegen de af luisterbevoegdheid werd toegepast.
- Er werd geen melding gemaakt van de verkregen opbrengst in relatie tot de personen waartegen de bevoegdheid werd toegepast. De opbrengst moet betrokken worden bij de motivering om een verlenging van de inzet van het middel te kunnen rechtvaardigen.
- De inzet van de af luisterbevoegdheid tegen twee non-targets was niet voldoende gemotiveerd. Op het punt van de tenaamstelling van deze inzet is reeds een onrechtmatigheid geconstateerd (zie boven). Non-targets zijn zelf niet in onderzoek bij de MIVD, maar via hun communicatie wordt getracht zicht te krijgen op het target. Daarom komt met name aan het proportionaliteitsvereiste extra gewicht toe. Verder moet als randvoorwaarde in de aanvraag worden opgenomen dat niet-relevante gesprekken niet worden uitgewerkt en worden vernietigd. Dit was niet gebeurd.
- Geen belangenafweging bij de interceptie van communicatie van derde personen. Dit zijn personen die geen target en non-target zijn, maar van wie de communicatie feitelijk wel geïntercepteerd kan worden. Bijvoorbeeld omdat het target de telefoon of de computer van een derde gebruikt of omdat de derde een huisgenoot van het target is en zij in het huis van dezelfde telefoon of computer gebruik maken of in het huis een microfoon is geïnstalleerd. Bij de belangenafweging of de inzet van een middel is gerechtvaardigd dient te worden afgewogen of het belang om het target in de gaten te houden (nog steeds) opweegt tegen de inbreuk die wordt gemaakt op de rechten van de derde(n). Ook moet als randvoorwaarde in de aanvraag zijn opgenomen dat gesprekken van deze personen in beginsel niet worden uitgewerkt en worden vernietigd. Dit was niet gebeurd.
- De motivering van de inzet van een specifieke technische toepassing van de af luisterbevoegdheid was onvoldoende toegespitst op de noodzakelijkheid en

proportionaliteit en de operationele randvoorwaarden. Dit is volgens de Commissie nodig vanwege de vergaande inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van deze onderzoeksmethode.

#### *Afluisteren van verschoningsgerechtigden*

De Commissie heeft in dit rapport aandacht voor de inzet van de afluisterbevoegdheid tegen verschoningsgerechtigden. Dit begrip ziet mede op personen met een maatschappelijke vertrouwensfunctie. Eenieder moet vertrouwelijk met deze personen kunnen communiceren. Daarom komt aan de communicatie van deze personen extra bescherming toe. Voorbeelden van verschoningsgerechtigden zijn artsen, geestelijken, advocaten en journalisten (voor zover het bescherming van hun bronnen betreft).

De Commissie maakt onderscheid tussen direct en indirect tappen. Het direct tappen houdt in dat een verschoningsgerechtigde zelf wordt getapt. Het indirect tappen houdt in dat niet de verschoningsgerechtigde zelf, maar een ander persoon/target wordt getapt. Hier kunnen gesprekken onder vallen die hij voert met een verschoningsgerechtigde. De afluisterbevoegdheid is in dat geval dus in beginsel niet ingezet met het doel gesprekken met een verschoningsgerechtigde af te luisteren.

De Commissie stelt geen onrechtmatigheden en onzorgvuldigheden vast voor wat betreft de directe toepassing van de afluisterbevoegdheid tegen verschoningsgerechtigden in de onderzoeksperiode (1 juni 2013 tot 1 juni 2015).

In een zeer beperkt aantal gevallen zijn gesprekken van verschoningsgerechtigden indirect afgeluisterd. Het onderzoek van de Commissie wijst uit dat deze gesprekken niet zijn uitgewerkt wegens het ontbreken van relevantie voor de onderzoeken. Dit betekent dat de gesprekken inlichtingenmatig niet zijn gebruikt.